

上海市松江区国有资产监督管理委员会文件

松国资委〔2024〕3号

关于印发《松江区国资委 2024 年工作要点》的通知

各区管国有企业：

《松江区国资委 2024 年工作要点》已经区国资委党委审议通过，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

特此通知

上海市松江区国有资产监督管理委员会

2024 年 3 月 18 日



松江区国资委 2024 年工作要点

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是习近平总书记对上海作出“建设具有全球影响力的科创中心”重要指示 10 周年。松江国资国企将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照十二届市委四次全会和六届区委六次全会的部署要求，将学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和深入实施国有企业改革深化提升行动结合起来，锚定高质量发展首要任务，围绕增强核心功能、提高核心竞争力，着力提高国有企业创新能力和价值创造能力，努力推动国有资本和国有企业做强做优做大，为推动“科创、人文、生态”现代化新松江建设迈上新台阶、实现新突破作出国资国企更大贡献。重点做好 5 方面工作：

一、强化价值创造，切实服务国家重大战略任务

1. **落实提质增效稳增长。**坚持稳中求进工作总基调，持续推动国有经济实现质的有效提升和量的合理增长，继续按照国务院国资委关于中央企业“一利五率”目标管理体系要求，结合实际制定科学合理、提质增效的经营目标，充分运用考核激励手段，引导区管企业把发展重心切实转换到价值创造和内涵增长，形成更多有利润的收入、有现金流的利润，力争全年主要经营指标增

速高于全区 GDP 增速，严格控制资产负债率保持在安全合理的范围内，不断巩固和增强经济回升向好态势，全面推动松江经济社会高质量发展。

2. 发挥国资投资牵引作用。持续放大国家战略交汇叠加效应，推动“科技—产业—金融”良性循环，发挥国资创投领投作用，引导企业以“基金+基地”招投联动新模式，赋能产业园区高质量发展，围绕新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等“6+X”主导产业方向，通过股权投资、基金投资等方式，当好“长期资本”“耐心资本”，投早投小投硬科技，布局一批潜力大、成长性好的专精特新企业和独角兽企业，培育发展新质生产力的新动能。

3. 保障落实重大项目建设。强化重大基础设施支撑，支持国有企业主动参与城市开发建设，积极助力构建高层次协同开放的松江枢纽，全力实施美丽松江建设行动筑牢绿色生态基底，成为人民向往的现代化松江新城建设主力军，加快推动新城建设成为松江高质量发展强劲增长极。

4. 推动国企履行社会责任。坚持以人民为中心的发展理念，着力实现国企社会效益与经济效益相统一，推进企业合规经营体系建设，督促企业在松江新城功能品质提升、实施乡村振兴战略、守牢城市安全底线、保障和改善民生、东西部协作和对口支援工

作中继续发挥示范引领作用，加大高校应届毕业生招聘力度，做好国防动员、退役军人事务和双拥工作。

二、强化改革提升，切实增强核心功能和提高核心竞争力

5. 深化改革提升行动。根据《上海市贯彻〈国有企业改革深化提升行动方案（2023-2025年）〉的实施方案》，结合实际制定区管国企改革深化提升行动实施方案。加强组织领导，建立健全推动改革见效的工作组织推进机制，对工作进展成效进行跟踪，做好总结评价分析。压实企业责任，强化基层创新和示范引领，督促区管企业形成“一企一方案”，制定改革任务清单，完善工作台账。

6. 培育壮大主业发展。支持国有企业持续深耕主业，完成区管企业主业发展2022-2024三年行动计划的总结评估，指导区管企业建立健全对各级子公司功能定位和主业目录的动态调整机制，推进资源向主业企业、优势企业集中，打造所在行业和领域的核心优势。要将做强主业与国企品牌建设相结合，探索建立以企业为主体的品牌建设投入、运营管理、考核评价长效机制，在城市开发建设、园区运营、企业服务、民生保障、现代商业、文体旅游、休闲农业等领域，培育形成一批代表松江国资产业特色的品牌集群。

7. 推进资产提质增效。督促区管企业继续加大低效无效资产处置力度，加快企业内部同质化资源业务整合，持续推进低效企

业清理、管理层级压缩，逐步退出非主业低效无效参股投资，妥善处置遗留问题，推动建立产权关系清晰、管理层级精简、资源配置优化的企业集团。理清企业存量土地资源，开展产业用地综合绩效评估和分类处置工作，推动企业存量土地资源高质量盘活。深化企业不动产租赁规范管理，做好闲置不动产盘点清查，持续推动不动产确权补证，提升不动产运营效益。

8. 完善法人治理结构。依据新修订公司法推进监事会改革，明晰各治理主体权责。完善党组织前置研究讨论企业重大经营事项的体制机制。建立外部董事人才库，配齐建强董事会。落实董事会职权，研究建设董事会专门委员会，加强董事会人员履职能力和决策监督水平建设。强化董事会考核，推进董事会规范高效运行，提升公司治理效能。

9. 优化考核激励机制。突出业绩考核作用，围绕落实国企改革深化提升任务目标，构建“一企一策”考核制度体系，深化分类监管，细化考核评价指标，突出正向激励作用，有效激发改革活力。深化工资决定机制改革，加强企业内部薪酬分配监管，构建精准高效、规范有序的收入分配机制，探索具备条件的企业开展中长期激励。继续深入推进区管企业及下属各级子企业经理层成员任期制契约化管理，指导企业试点开展市场化选聘职业经理人，探索推进职业经理人薪酬制度改革工作。

三、强化监管精度，切实提升国资监管“四化”水平

10. 优化监管履职方式。坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一，制定授权放权实施方案，修订监管事项清单，初步建立授权放权机制，加大融资担保、财务管理、三能机制等授权力度。推进经营性国有资产集中统一监管，持续优化“直接监管+委托监管”的监管体系，实现监管制度统一规则、经营绩效统一评价。健全国资综合联动监督机制，推动出资人监督和国企内部监督、纪检监察、巡视巡察、审计监督等各类监督统筹衔接、有机贯通、相互协调。

11. 完善监管制度体系。推动国资监管建章立制，开展授权放权改革所涉及监管制度的立改废释工作，聚焦审计巡察发现的薄弱环节，夯实国资监管法治基础，优化监管流程，提高监管效率。研究修订国有企业投资、融资、担保监督管理办法，加强事中事后监管。形成重大经营风险报告机制，强化企业风险防控意识。分类完善国有独资、国有控股公司章程指引，强化依法治企理念，发挥公司章程的基础性作用。制定完善国有企业委托管理监管机制实施意见，明确监管责任主体，落实委托监管责任，提高委托监管效率。

12. 夯实监管基础管理。切实做好企业产权管理，优化产权登记、企业注册登记联动监管机制，重点指导参股企业和委托监管企业加强产权登记管理。优化企业对外投资监管，指导企业规

范投资决策流程，强化对投资立项及调整的备案管理。完善企业全面预算管理，加强预算引导和控制，强化预算执行精准度。做好经济运行动态监测分析，加强重点财务指标的月度监测和跟踪通报，强化财务总监独立审核意见和重大事项报告制度，对变动事项适时采用问询函、提示函等方式，及时掌握波动原因，督促企业完成全年经济目标任务。强化国有资本经营预算科学性和规范性管理，完善工作流程，优化项目绩效指标设置。

四、强化风险防控，切实守牢不发生系统性重大风险底线

13. 提升风险管控能力。加强企业财务监督，加快完善内控体系建设，落实企业防范化解重大风险主体责任，持续提高会计信息质量，严禁财务造假。突出重点领域监督，持续开展发债资金使用情况、企业往来账款清理和应收账款管理制度执行情况专项检查，严控系统债务风险，坚守隐形债务红线，杜绝出现偿债风险、拖欠农民工工资或中小企业欠款等流动性风险。持续开展经营业绩专项审计，充分运用审计成果，推进审计问题整改落实情况回头看，强化选聘年报会计师事务所质量管理与评价应用，提升审计工作质量和效率。

14. 强化法治国企建设。推动企业全面加强合规管理，培育企业合规管理典型，跟踪企业法务负责人列席总经理办公会制度落实情况，推进完善企业合同管理机制，持续抓好合同法律问题专项排查和整改，推进企业加强法务机构和法务人员建设，建立

健全法务人才队伍职业培训机制，加强系统内法治教育培训，组织开展公司法修订等专题法治培训，不断深化治理完善、经营合规、管理规范、诚实守信的法治国企建设，保障企业持续稳定健康发展。

15. 营造安全稳定环境。守牢安全生产底线，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，持续推进重点行业领域隐患排查治理和专项整治，深化实施安全生产“啄木鸟”计划，有效防范和遏制安全生产事故发生。坚持做好信访维稳，压实企业主体责任，优化信访考评，确保重要节点稳定，广泛开展人民建议征集，深入推进人民建议转换。加强对区管企业机要保密和网络安全工作的管理指导和监督检查，层层压实保密主体责任。

五、强化政治引领，切实加强新时代国有企业党的建设

16. 筑牢思想政治根基。充分发挥党委中心组学习的示范引领作用，巩固深化主题教育成果，坚持党委“第一议题”制度，切实把学习成果转化为推动国资国企改革发展思想和行动指南。进一步落实意识形态工作责任制的实施细则，健全工作责任体系和压力传导机制。密切关注和研判国资国企领域的意识形态形势，做好舆情收集研判，加强对企业舆情应对工作的指导和网络安全日常监督管理，及时发现处置苗头性、倾向性问题。注重发现和培育基层理论宣讲优秀骨干，推进区管国有企业持续孵化培

育理论宣讲队伍。加强国资国企网宣队伍建设，举办网宣员培训。用好国资国企新媒体平台，开设“学贯新思想”专栏，开展系列宣传活动，扩大国资国企影响力。

17. 注重人才培养。加强党员培育，分层分类开展各类党员发展和教育培训，坚持将优秀职工吸收为党员、在党员队伍中选拔干部、从党员干部中培养企业管理人员，抓实党群服务阵地和宣传载体建设，持续开展基层党组织书记培训和党务干部培训。贯彻落实加强和改进区管国有企业优秀年轻干部发现培养选拔工作的指导意见，推动各梯次青年人才教育培训、挂职锻炼，不断创新青年人才培养机制，提升国资国企青年人才的综合能力和竞争优势。建立健全各类专业技能人才储备库，加强产业工人队伍建设。深入推进松江区国资国企“蓄航计划”，推动职业教育提质培优，鼓励国资国企干部职工进一步提升学历、优化技能。

18. 夯实基层党建基础。加强组织建设，及时推进区管企业党委换届工作。推动企业基层党组织设置“应建尽建”，持续开展“四不两直”调研检查，狠抓党建工作较为薄弱的基层党组织整改工作，确保“三会一课”、党员领导干部双重组织生活、主题党日活动、民主评议党员等组织生活制度落到实处。以完善各类议事规则和相关履职清单为抓手，指导企业正确处理好党组织与董事会、经理层等各类治理主体的关系，做好党组织前置清单的动态调整，以及与“三重一大”决策事项清单的衔接配套。聚

焦区委区政府中心任务，聚焦国资国企改革，打造“先锋国资”，丰富“1+7+66”党建品牌内涵，进一步推动党建工作与业务工作深度融合。从推进党建责任与经营责任有机统一入手，坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，推动新时代国有企业基层党支部深入参与企业治理，开展系统内高质量党建引领企业高质量发展经验成果互学互鉴，实现党建工作与生产经营同频共振，为企业高质量发展提供更加坚强有力的政治保障和动力支持。

19. 发挥群团桥梁纽带作用。推动工会等群团组织规范化建设，完善群团干部队伍培训机制，推动教育培训全覆盖，着力提升干事创业能力和群众工作水平。开展“赛证合一”式技能竞赛，结合“国资岗位标兵”评选以及各类表彰评选发掘职工潜能，引导带动职工群众唯实唯干、拼搏奋进，为高质量推进区国有企业改革深化提升贡献智慧和力量。持续深化职工实项目，强化暖心关爱举措。培育文体队伍，鼓励职工进行原创文艺作品创作，展现区国资国企职工奋发向上的精神风貌。继续推进企业职工疗休养工作。

20. 深化全面从严治党。严格落实党委全面从严治党主体责任，完善“三清单”制定，紧盯小微权力，确保监督向下延伸。持续深入推进系统全面从严治党，推动区管企业纪检监察体制改革落地，深化完善“四责协同”机制向基层延伸要求，加强企业廉政风险防控体系建设。抓好区委对区国资委党委巡察的后续整

改工作，不断深化巩固巡察整改成果。推动区管企业持续抓好巡察整改，切实做好“后半篇文章”。

抄送：各科室、直属事业单位

上海市松江区国资委办公室

2024年3月20日印发
